联合国 $S_{/PV.8792}$



临时逐字记录

第八七九二次会议

2021年6月10日星期四上午10时举行 纽约

主席: 于尔根松先生 (爱沙尼亚)

 中国......
 耿爽先生

 法国.....
 德里维埃先生

 印度.....
 蒂鲁穆尔蒂先生

 爱尔兰....
 伯恩・内森女士

 肯尼亚....
 基马尼先生

墨西哥......布恩罗斯特罗•马谢乌夫人

 尼日尔.....
 阿巴里先生

 挪威.....
 黑梅尔巴克女士

俄罗斯联邦.....波利扬斯基先生/叶夫斯京格聂耶娃女士

 圣文森特和格林纳丁斯.....
 普林斯女士

 突尼斯.....
 拉德卜先生

 大不列颠及北爱尔兰联合王国....
 罗斯科先生

 美利坚合众国....
 亨特先生

 越南....
 邓先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作 欧洲联盟

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全 方面的合作

欧洲联盟

主席(以英语发言):根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请欧洲联盟外交和安全政策高级代表何塞普•博雷利•丰特列斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请博雷利•丰特列斯先生发言。

博雷利·丰特列斯先生(以英语发言): 我非常高兴今天能在安全理事会就欧洲联盟(欧盟)在维护国际和平与安全方面的作用发言。安理会成员非常清楚,我们生活在一个多边解决办法远远供不应求的世界。存在着巨大的不平衡,我们看到,分歧、"搭便车"行为和不信任感增多,这是世界所不能承受的。"基于规则的多边主义"是我们在联合国和布鲁塞尔都非常了解的一个术语。然而,这不是一个简单的短语,我们的工作就是要让它成为普通人眼中一个鲜活的字眼。

我们需要全球根据商定的规则进行合作,因为另一种选择是奉行"丛林法则",而我们的问题将无法得到解决。每天,我们都看到未能就疫苗获取机会减少、气候行动不足以及不断恶化的和平与安全危机等问题采取多边行动所付出的代价。根本原因在于,强权政治的做法和意识形态之争愈演愈烈,导致信任受到削弱。我们必须解决多边主义的这一缺陷,反对对多边主义采取选择性和谋取私利的态度。

欧洲联盟一如既往地致力于支持联合国和基于规则的多边主义。我们的战略核心是维护和改革 多边主义,构建一种切合需要的多边主义。世界上 最大的变革来自于新技术,新技术既具有破坏性, 又能增强权能。我们应该只想到人工智能、大数据 和云计算或是基因工程、自主武器和监视技术。我 们亟需就这些新兴技术制定规则,如何确保这些规 则反映《世界人权宣言》的价值观,是我们面临的 最大问题之一。否则,技术会被用来对付个人和社 区,那样的场景将会是一场噩梦。

我们都知道,预防冲突和建设和平至为关键。 我们必须在冲突爆发前与面临风险的国家合作,并 在签字仪式后建设可持续的和平。和平必须是可持 续的,而可持续的和平要求我们包容各方,并且特 别注重妇女和青年。

我们处在大流行病肆虐的第二年,大流行病突 出表明我们这个高度全球化和相互依存的世界何其 脆弱。我们必须吸取更广泛的经验教训,了解人的 健康和安全与地球的健康和安全如何息息相关。政 治让我们陷入僵局并产生隔阂, 而科学与合作给我 们找到解决之道:疫苗。我们欧洲联盟坚决倡导以 COVID-19疫苗全球获取(COVAX)机制为核心的疫苗 多边主义。欧洲团队——欧盟及其成员国——已经 向COVAX捐款超过28亿欧元,并向90个国家出口2.4 亿多剂疫苗,超过其他任何区域。欧洲理事会决定 在年底之前向中低收入国家捐助至少1亿剂疫苗。但 是,即使这样也不够。因此,我们呼吁所有行为体 取消对疫苗及其成分的出口限制。我们必须回顾, 非洲99%的疫苗依赖进口。这一点必须改变。欧洲联 盟正在同非洲和业界建立伙伴关系,依靠10亿欧元 初始资金,提高疫苗、药品和卫生医疗技术的生产 能力。

除了大流行病以外,我们知道,气候变化和生物多样性损失已经到了攸关生存的程度。今年晚些时候在昆明和格拉斯哥举行的两次联合国重要首脑会议必须果断采取行动。这将是对多边体系的真正考验。我们需要这些首脑会议产生与问题的规模和紧迫性相符的真正成果。安全理事会可以在气候、卫生及其同和平与安全的联系方面发挥重要作用。为促使制两次首脑会议取得成功,我希望安全理事

会就气候变化和安全之间的联系通过一项决议,这种联系日益明显,特别是在世界上某些区域。

我去年说过: "在全球危机之际,我们需要一个能够做出关键决定,而不是因否决和政治内讧而陷入瘫痪的安理会。"(见S/2020/489,附件一)。不幸的是,一年之后,情况并未改善。去年我们看到提格雷爆发新冲突,缅甸和纳戈尔诺-卡拉巴赫以及以色列与巴勒斯坦之间旧冲突复发,刚果民主共和国和也门旷日持久的暴力活动也持续不断,在此仅举几例。在所有这些情况下,我们需要安全理事会作出必要决断。此事涉及民众鲜活的生命。不作为将付出的代价是,冲突得不到解决,人道主义援助无法提供以及人员的生命损失。

担任安全理事会成员是一项严肃的政治乃至 道义责任。《联合国宪章》在和平与安全事务上给 予安理会最高话语权。对欧洲联盟而言,不存在可 接受的替代选项。目前,我们没有其他组织可以依 仗。因此,安全理事会必须提供冲突区人民所依靠 的支助和保护。安全理事会对秘书长全球停火呼吁 的支持虽然姗姗来迟,但却达成一致共识,我们期 待安理会作出与之相配的落实停火的充分承诺,因 为落实是重要组成部分。

欧洲联盟一向并继续坚定支持联合国的全部三个支柱。我们以前多次说过,而且我们心口如一:我们的支持不止在言辞方面——虽然这也很重要,而且也表现在财政、人力和政治方面。我们在很多地区同联合国特派团合作。我们有17项行动和任务得到联合国授权,为联合国的各项目标做出贡献:其中13个特派团同联合国特派团并肩开展行动。此外,我们目前正在确定下一批在和平行动和危机管理方面的欧盟-联合国共同优先事项,以加强我们的合作,并将最大限度地扩大我们的影响。

我们充分致力于可持续发展目标;这毋庸赘言。我们立足于以下信念:真正的安全取决于人民享有其权利和自由。我们始终站在那些要求其普遍权利得到尊重的人一边,他们在香港、委内瑞拉、

缅甸和其他地方有时是冒着严重的人身危险这样做。在很多情况下,由于掌权者拒绝尊重人民的基本权利,我们不得不实施制裁。制裁本身永远不是目的;它们是促使尊重普遍权利的工具。我们的制裁有的放矢,不妨碍提供人道主义援助。

请允许我着重强调若干具体领域,欧洲联盟深 度介入这些领域并需要产生立竿见影的效果。

首先,最生动的例子是最近的以色列和巴勒斯坦局势。上个月,我们看到局势骤然升级,造成巨大的生命损失。现在我们必须在停火的基础上重启谈判,争取达成已经多次提及的两国解决方案。我们要记住,安全与和平不是一回事。安全可以用很高的代价来实现,但是安全本身不会带来和平。难以维持的现状可能再次陷入暴力循环。因此,谈判解决刻不容缓,实际上也是让以色列人和巴勒斯坦人享有权利与安全的唯一途径。这是他们都理应享有的。要为各方提供支持,我们必须重振中东问题四方,我们一直在努力做这件事。

关于叙利亚问题,今年,我们纪念该国爆发战争十周年。在这10年里,叙利亚当局及其支持者让这个国家满目疮痍。有鉴于复杂多变的人道主义局势,必须保持跨境机制的开放。我吁请安全理事会成员在7月份延长它的期限,不降低获准使用的跨境运输的等级。

关于利比亚问题,民族团结政府取得重要进展,堪称奇迹。但是停火仍然很脆弱,需要以有力的监督机制为辅助,使选举能够在最理想的条件下于12月如期举行。我们一直在提供支助。我们欢迎昨天一致决定延长武器禁运,授权在公海上进行检查并没收非法货物。我们还通过欧洲联盟海军地中海伊里妮行动为武器禁运做出贡献,该行动将继续就实施禁运开展工作。我们必须更加强调外国作战人员和雇佣兵撤出利比亚问题,以免破坏整个地区的稳定。

谈到因利比亚问题而导致地区局势不稳定时, 我立即想到萨赫勒问题。萨赫勒和非洲之角地区是

21-14727 3/22

非洲安全的关键。我们修订后的战略以需要取得更 多成果和加大对政府问责为中心。我们必须继续接 触,但也要采取坚决行动打击那些阻碍和平和包容 性过渡进程的人。

今天另一个至关重要的问题是伊朗。我们正在马不停蹄地修订《联合全面行动计划》,过去几年中,我们使该计划的所有方面都保持有效。核活动和解除制裁携手并进。我正在与所有主要参与者积极接触,我的团队也正在牵头维也纳的谈判。我们正在取得进展,但谈判紧张而缓慢。在许多问题上仍有许多工作要做,包括精确排定步骤的先后顺序。

最后请允许谈几个离我们欧洲联盟更近的局势。首先我想说一下白俄罗斯。几个月来,我们看到,走上街头要求自由和公平选举总统的和平抗议者遭大规模镇压。最近,该政权为了逮捕一名带头的记者及其同伴,采用可耻手段,导致一个在两个欧洲联盟国家首都之间飞行的民用航班迫降。这是对安全的重大攻击,欧洲作出了坚定的有原则的反应。我们立即对来自白俄罗斯的飞机关闭了领空,并正在通过新的一揽子制裁措施。这一次仍将是经济、部门制裁。我们还制订了30亿欧元的经济支助一揽子计划,我们将向民主的白俄罗斯提供这些支助。

接着是邻近的一个国家——乌克兰。我们感到遗憾的是,该国局势在安全理事会这里往往被用于政治目的。明确地说,在安全理事会所有成员一致支持《明斯克协议》六年后,在执行这些协议方面做得很少。俄罗斯是冲突的一方,我们指望它采取建设性的立场。在这方面,我欢迎泽连斯基总统倡议于今夏召开克里米亚平台首脑会议。欧洲理事会主席夏尔·米歇尔将参加该次会议,联合国会员国,当然还有欧洲联盟成员将广泛参加这次会议。

在我们的邻近地区,还有西巴尔干。欧洲联盟 不会停止努力,直至该地区所有国家都成为欧洲联 盟的一部分。为此,我们正在全力动员支持和解和 改革,它们是对抗民族主义言论的最佳解药。未来 几天,我们将主办贝尔格莱德-普里什蒂纳对话的下 一轮会议。更广泛而言,在欧洲,我们不想要地缘 战略竞争。我们希望有一个和平、繁荣和稳定的邻 里,没有所谓的长期冲突和势力范围。

我还可以提及许多其他挑战,但这样我的发言 将无法停止。出于时间考虑,我最好在这里结束发 言,感谢所有人的耐心。我期待各位的意见和我们 的辩论。

主席(以英语发言): 我感谢博雷利•丰特列斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言): 肯尼亚感谢爱沙尼亚召集本次重要讨论。我欢迎并感谢何塞普•博雷利•丰特列斯先生阁下的通报。

欧洲是肯尼亚珍视的价值观的堡垒。我们赞同 这样的观点,即欧洲应该在国家间以及国家与其公 民之间的关系中找到自己的位置。这些价值观的关 键是尊重人的尊严、平等、法治和人权,重点是少 数群体的权利。肯尼亚和非洲将这些权利视为自己 的权利,不是因为今天在这里积极促进它们,而是 因为它们是非洲文明的根基。由于战争,所有这些 权利都受到损害和践踏。因此,维护国际和平与安 全是保护这些最宝贵价值的关键所在。区域和次区 域组织在维护国际和平与安全方面日益成为中心, 这就是今天这里的讨论如此重要的原因。

《联合国宪章》第八章在今天非常重要,我们必须做更多的工作来确保其有效和得到应用。正如博雷利•丰特列斯先生谈到的那样,在联合国和欧洲联盟(欧盟)之间以及在联合国和非洲联盟(非盟)之间,我们必须更努力地确保我们建立、加强和保护基于规则的多边主义。值得重申的是,这种基于规则的多边主义必须植根于对欧盟和联合国所有成员国主权的尊重。

肯尼亚赞赏欧盟大力投入资源发展多边伙伴关系,以应对国际和平与安全面临的当代威胁。我们还赞赏以政治沟通和合作框架来支持这种投入,这一点今天在这里得到了反映。我们也赞赏欧盟和非洲之间的政治对话。我可以自信地说,这三者形成了一个重要的合作三角,是维护国际和平与安全的关键所在。本着这一精神,我呼吁欧盟继续深化同非洲及其次区域机制的合作和伙伴关系。我们必须在非盟-欧盟-联合国三边合作今天正在取得的成果基础上再接再厉。我将仅提及这方面的几项举措。

第一, 欧盟在安全理事会授权下在非洲部署了 十几个特派团, 同时还部署了其他若干欧盟特派团 和行动。

第二,通过非洲和平融资机制,欧盟十多年来的资助使非洲联盟驻索马里特派团得以运作。我们重申,非洲联盟呼吁联合国通过提供充足、可预测和可持续的资金,包括通过分摊会费,增加欧盟的支持。我想肯定欧盟的支持在打击青年党方面是多么重要,因此可以说欧盟的支持直接挽救了生命。

第三,欧盟向政府间发展组织(伊加特)领导的和平进程提供了重要外交、技术和资源支持,包括《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行机制。 我们敦促欧盟继续坚定不移地开展这些努力,它们对非洲之角地区的稳定至关重要。

第四, 欧盟非洲紧急信托基金继续在建设能力, 在伊加特框架内促进非洲之角的和平与稳定方面提供裨益。

最后,在非洲联盟,欧盟为实施"平息枪炮声"倡议和实现《2063议程》长期目标的多项支助方案做出了贡献。

从个人角度而言,我作为肯尼亚国家反恐中心 主任,与欧盟的同事们一起设计了一个雄心勃勃的 方案,发展我们打击暴力极端主义的能力。这样做 向我展示了我们在创新和大胆推动变革举措方面可 以共同取得多大成就。 最后,我要强调几点,这些要点应是欧盟-非盟-合作的基础,而且我们认为是更广泛的欧盟-非盟-联合国合作的基石。

第一,需要按照非盟-欧盟伙伴关系的设想,重 振非盟和平与安全理事会与欧盟政治和安全委员会 之间的对话。

第二,非洲将发挥主要作用,设计能够得到国际伙伴支持的应对非洲挑战的解决方案。

第三,应通过支持解决冲突根源的措施,包括 发展和增强经济权能,重新把重点放在预防和建设 和平上。我们认为,欧盟可以进一步支持建设和平 委员会。

第四,应扩大在与气候变化相关的冲突方面的 合作与协作,从研究和制定应对战略提升到在基层 实施这些战略的层面。

第五,补充一下博雷利·丰特列斯先生非常值得称赞的观点,欧盟应继续支持非洲应对COVID-19,减轻获得疫苗方面的困难,包括支持当地生产和分发疫苗的努力。

请允许我简短地回到我开始发言时谈到的价值 观。在这些价值观之外,还必须加上务实精神和尊 重各国人民在其主权国家所表达的选择。为了使这 些价值观得以生存和蓬勃发展,至关重要的是,它 们不能造成灾难性的伤害,无论是因为它们被利用 来谋取狭隘的利益,还是因为狂热导致它们危及某 些地区的稳定甚至和平。我敦促欧盟、非洲和安理 会所有成员注意不要造成巨大伤害,即使在我们努 力确保我们的价值观在世界上生机勃勃之际,也是 如此。

最后,肯尼亚感谢欧盟为地区和平、安全与发展所作的贡献。在这方面,我们将继续在双边以及 区域和次区域框架内与欧盟及其成员国合作。

我感谢博雷利•丰特列斯先生的通报,并感谢主席国爱沙尼亚举行本次辩论。

21-14727 5/22

罗斯科先生(联合王国)(以英语发言): 我们非常欢迎高级代表博雷利•丰特列斯今天出席安全理事会会议,并感谢他所作的通报。我们完全同意他对多边主义重要性的强调。

以联合国为中心、以国际规则为基础的体系为包括通过区域组织在内的协调和集体行动提供了基础,以应对我们面临的最大挑战,基马尼大使刚才雄辩地证明了这一点。我们欢迎欧洲联盟(欧盟)在从七国集团到联合国等一系列论坛中在维护国际准则方面发挥的作用,包括通过我们今年早些时候共同主持的人权理事会缅甸问题特别会议发挥作用。

正如高级代表博雷利•丰特列斯所阐述的那样,没有比冠状病毒病(COVID-19)带来的挑战更大的全球性挑战。正如外交大臣拉布2月份在安理会所强调 (见S/2021/157)、我们后来在第2565(2021)号决议中也赞同的那样,抗击COVID-19并实现可持续恢复,这需要国家、区域和国际各级加强合作和声援。因此,正如博雷利•丰特列斯先生所说,我们欢迎欧盟对获取COVID-19工具加速计划的大力支持,欢迎欧盟对COVID-19疫苗全球获取机制的财政捐助。

一年多前,英国自豪地主办了全球疫苗峰会,峰会筹集了88亿美元,超过了原定目标。我们取得了一些进展,但还有更多的工作要做。我们期待着继续与欧盟合作,努力从COVID-19中恢复过来,并为未来的大流行病更好地作好准备,包括为此共同支持一项全球大流行病条约。

我们期待着欢迎秘书长以及欧洲理事会和欧洲 联盟委员会主席本周晚些时候来联合王国参加七国 集团领导人会议。我们正在利用我们担任七国集团 轮值主席国的机会来促进全球卫生目标,并向世界 上最贫穷的人提供支助。

我们的共同努力需要继续保持前进步伐,因为 七国集团会议之后,我们将在格拉斯哥举行联合国 气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议,我 们希望世界能够在这次会议上最终扭转气候危机局面。我们感谢欧洲联盟已经采取步骤,包括提交雄心勃勃的2030年国家自主贡献。我们寄厚望于欧洲联盟支持实现雄心勃勃的成果,为我们所有人创造一个更清洁、更绿色的未来,尤其是造福于那些最容易受到气候变化影响的国家一正是约翰逊首相和其他世界领导人2月份在安理会呼吁我们支持的那些国家(见S/2021/198)。我要感谢博雷利•丰特列斯先生就气候变化和气候安全之间的联系以及我们在安理会处理这一问题的必要性提出的重要观点。

多边主义仍然是解决欧洲范围内各种问题的核心。我们与欧盟和其他国际伙伴一道,在欧洲安全与合作组织中一再呼吁俄罗斯停止其在乌克兰的破坏稳定行动。联合王国将继续与欧洲联盟和其他伙伴合作,支持国际法和更广泛的以规则为基础的国际体系,捍卫乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整。

关于白俄罗斯,我们和高级代表博雷利·丰特列斯一样,对白俄罗斯当局的行动表示关切,包括瑞安航空FR-4978航班迫降和逮捕记者罗曼·普罗塔塞维奇。我们继续敦促白俄罗斯当局尊重白俄罗斯人民的意愿,尊重白俄罗斯人民的基本自由、人权和法治。

关于西巴尔干,我们坚决支持在特别代表米罗斯拉夫•莱恰克领导下由欧盟推动的关于塞尔维亚和科索沃关系正常化的对话。我们继续鼓励欧盟和北约加强合作,以促进民主价值观,防止不稳定,促进欧洲和欧洲一大西洋一体化的进展。联合王国继续在北约在西巴尔干的存在中发挥重要作用,与包括欧洲联盟领导的驻波斯尼亚和黑塞哥维维持和平部队"木槿花行动"在内的伙伴合作,支持防务、改革与和平。

高级代表博雷利·丰特列斯强调了安理会维护 国际和平与安全的首要责任,我们承认欧盟为解决 安理会议程上的问题所作的贡献。这包括欧盟在支 持采取外交解决办法振兴和恢复《联合全面行动计

划》方面的作用。我们继续共同努力,使伊朗重新遵守其承诺,恢复该协议给各方带来的好处。

欧盟和联合王国继续在利比亚问题上密切合作,包括通过参与柏林进程,实现利比亚自主的可持续政治解决。我们支持通过欧洲联盟海军部队地中海伊里妮行动继续努力执行联合国武器禁运。

正如基马尼大使刚才所述,我们欢迎欧盟继续 把重点放在非洲。在索马里,我们与欧盟和其他国 际伙伴团结一致,呼吁在选举问题上以协商一致的 方式向前迈进。我们欢迎索马里领导人最近为此目 的达成的协议。当然,我们强烈支持非洲联盟驻索 马里特派团的工作,希望欧盟能够继续为索马里安 全建设提供必要的财政支持。

正如我们在七国集团和在纽约联合国就一系列 共同的全球挑战所开展的工作中所表明的那样,欧 盟和联合王国有共同的决心来应对我们所有人都面 临的共同挑战。这包括支持人权,包括如博雷利• 丰特列斯先生所说,支持香港人的人权;解决冲 突;协调人权制裁以及通过女童教育等途径促进妇 女的权利和繁荣。主席先生,我想你会同意,当我 们携手努力时,我们是世界上一支向善的力量。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言):我们欢迎欧洲联盟外交和安全政策高级代表何塞普•博雷利•丰特列斯先生,我们非常仔细地听取了他的评估。

我们赞成在《联合国宪章》,首先是其第八章 的基础上发展联合国与区域和次区域组织之间的合 作。与欧洲联盟(欧盟)的合作也不例外,也应在 此基础上并在大会2011年第65/276号决议的框架内 进行。我们还认为,区域结构应该在其责任领域和 任务授权范围内补充联合国的努力。因此,在联合 国与欧盟合作的优先事项中,我们认为集体合作应 对跨界威胁和挑战以及促进反恐对话极其重要。这 种合作具有巨大潜力,我们完全支持这些方法。

然而,与此同时,至关重要的是联合国和欧盟 之间的合作应导致加强处理全球事务的多边方法, 而不是削弱或修改这些方法。真正的多边主义要求一贯支持联合国的核心作用。宣扬诸如"基于规则的秩序"等可疑的概念,或强行推行集团办法,并试图将自己的经验和成就作为其他国家应在国内实施的黄金标准的做法与多边主义毫无相似之处,往往导致公然干涉其他国家的事务。例如,我们要告诫不要在白俄罗斯问题上使用这些方法。

不幸的是,目前俄罗斯和欧盟的关系正处于历史上最低点。这是一个不同的问题,不是今天会议的主题。但我必须指出,我们的欧洲伙伴越来越多地选择破坏性的单边办法,而不是采取谨慎和耐心的集体办法与大会和安全理事会内的伙伴寻求妥协和建设性的解决办法。这只会引起人们最严重的关切。

欧盟所采取的路线的最明显例子是积极制定然 后任意实施非法的单方面胁迫性措施,而这些措施 是在规避安全理事会和国际法律准则的情况下批准 的。与关于这些机制的定向性质的官方声明恰恰相 反,这些机制的非法性极大地阻碍了受影响国家的 社会经济状况,并导致普通民众的生活水平下降。 联合国官员的相关研究证实了这一点。

我们要再次提请布鲁塞尔注意,这种做法不会 导致国家政策改变。相反,它倾向于新殖民主义, 并导致受影响的国家和所有有正义感的国家团结起 来捍卫本国人民的利益和《联合国宪章》所载的国 家间合作的基本原则。

即使在冠状病毒病大流行的情况下, 欧盟也没有听从联合国秘书长古特雷斯关于出于人道主义目的暂停单方面胁迫性措施的呼吁。这种漠视人类苦难的做法无助于欧盟在国际舞台上的声誉。

欧盟是一个重要的区域角色,它对联合国的援助是必要的。然而,欧盟的努力不应超出安全理事会授权的任务所规定的框架。在这一方面,我们对欧盟海军地中海"伊里妮"行动仍有疑问,因为其目标之一是协助履行联合国对利比亚的武器禁运。我们呼吁欧盟在这个仍无法从10年前对利比亚造成

21-14727 7/22

的强行破坏中恢复过来的地区谨慎行事。一系列欧 盟成员国曾直接参与了那一行动。

我们对欧盟作为贝尔格莱德-普里什蒂纳对话的 调解方抱有很大期望,鉴于大会为此赋予欧盟一项 特殊任务,这种期望更大。我们必须指出,到目前 为止,我们没有看到任何重大成果。在这一方面,我们要向我们的欧洲同事建议,他们不应该迎合普里什蒂纳,而是应该确保普里什蒂纳满足已商定的 参数,包括最终在科索沃建立一个塞族市镇社团。

我们再次呼吁欧盟在这些谈判中进行调解时不要偏离公正原则。同样的愿望也适用于欧盟在整个巴尔干半岛的政策。我们呼吁我们的同事谨慎对待在联合国范围内达成的普遍适用的决定,或避免忽视或选择性地解读这些决定,因为这可能有损于该地区许多机构的合法性。

最后,我们要指出,我们的欧盟同事越来越频 繁地企图通过包括联合国文书在内的各种手段促进 他们自己在性别平等、人权、气候和其它议题上的 做法,声称这些做法具有普遍性并受益于共识。这 种做法的例子越来越多,我要立即警告安理会,我 们打算更加坚决地、毫不妥协地反对这种做法,因 为它反映了欧盟努力以所谓的基于规则的秩序取代 国际法。

我不想让我的发言给人留下俄罗斯对欧盟持消 极态度的印象。事实并非如此。我们是一个大陆上的邻国,我们有兴趣在意识形态和对话方面进行合作。然而,对话应该建立在双方平等和相互尊重的 基础上。

我们有许多近年来积累的问题要问欧盟,但 我们在提出这些问题时特别注重具体事实。我也希 望欧盟采取这种做法,不要宣扬虚假新闻或提出类 似"极有可能的"这样的武断指控。欧盟能够而且 应该在欧洲和世界各地发挥建设性作用。我们在这 方面看到了巨大潜力。除其他外,我们高度重视欧 盟作为监测《联合全面行动计划》的委员会协调员 所发挥的作用。 还有其他成功合作的领域。主要的一点是,欧 盟明白,在现代世界中,没有霸权和支配地位的一 席之地。

在欧盟,有许多人认识到对我国采取的这种对抗性做法的反作用性质,以及近年来在我国邻近地区一直坚持的错误路线。在乌克兰发生的反宪法血腥政变以及该国出现的民族主义、新纳粹主义、恐俄主义及反犹太主义就是这种做法和错误路线的高潮。

我们相信,最终常识将占上风,我们将能够为 我们的关系选择一种侧重于国际法原则的新的平衡 模式。这种平等和真诚的合作是俄罗斯一直愿意参 与的合作。我们相信,我们的欧洲同事将能够做出 正确选择,扭转我提到的许多不幸的趋势。

欧盟将从这一新方法中受益, 其国际伙伴也将 受益, 其中当然包括俄罗斯和有兴趣与欧盟以及其 他区域和次区域组织发展建设性和有效合作的联合 国其他会员国。

蒂鲁穆尔蒂先生(印度)(以英语发言):首 先,请允许我感谢欧洲联盟外交和安全政策高级代 表何塞普•博雷利•丰特列斯先生的通报。博雷利•丰 特列斯先生是印度-欧盟战略伙伴关系的坚定倡导 者。我同其他人一道热烈欢迎他来到安全理事会。 联合国和欧洲联盟(欧盟)的项目有一个共同起源,都是在第二次世界大战后建立的。这两个组织的主要原则和价值观是相似的。今天,在应对全球和平与安全挑战以及推动发展努力方面,欧盟是联合国的天然伙伴。因此,我们欢迎今天的通报会。

联合国与欧盟开展合作,不仅处理欧洲的问题,而且处理各大洲许多冲突地区的问题。在巴尔干地区,欧盟站在前列,促进和平、和解、稳定、自由和经济繁荣等领域的努力。欧盟多次大力支持捐助方会议并制定和平计划,将冲突局势中的重要利益攸关方聚集在一起。人们肯定欧盟作为四方机制成员在中东和平进程中发挥关键作用,并在维护与伊朗的《联合全面行动计划》方面发挥作用。

欧盟在非洲的作用也在增强。它努力配合解决冲突以及应对恐怖主义等安全挑战,对联合国在非洲的努力作出了积极贡献。欧盟还支持双边和区域举措,包括支持萨赫勒五国集团和欧盟驻中非共和国和马里的军事训练团。欧盟应继续协助各国努力应对与安全有关的挑战,并在非洲恢复和建设和平的背景下,保持优先事项的平衡。欧盟-非洲联盟伙伴关系应侧重于找到非洲解决非洲问题的办法。

随着世界继续面临和平与安全挑战,持续不断的冠状病毒病(COVID-19)疫情又加剧了这种挑战,联合国与欧盟等区域组织应加强伙伴关系和联系。在这一背景下,我要谈谈以下五点意见。

第一,欧盟在开发预防冲突、建设和平、危机管理和冲突后恢复的有效工具方面开创了新局面。 我们认为,联合国是多边努力的核心,欧盟可以在 应对全球挑战方面发挥重要作用。

第二,在以改革后的联合国为中心的多边体系中,欧盟可以继续发挥重要作用,我们期望欧盟坚定地支持正在进行的改革努力。

第三,当前疫情给全球造成了困难局面,多边机制需要与区域组织合作,确保有弹性的医疗供应链、疫苗和有效的药物成分。欧盟可以在这方面发挥重要作用,帮助全球复苏。

第四,在继续打击恐怖主义以及其他新的和正在出现的威胁方面,欧盟可以发挥重要作用。在这方面,我希望欧盟适当考虑印度外交部长1月11日在安全理事会发言时提出的八点反恐行动计划(S/2021/48,附件5)。

第五,我们注意到欧盟成员国对联合国维持和 平部队预算的重大财政捐助以及对联合国计划的自 愿捐助。欧盟对全球气候变化和可持续发展目标讨 论所取得进展作出的贡献值得肯定,我们将继续密 切合作,争取找到平衡的办法来实现这些目标。

印度-欧盟战略伙伴关系以我们的共同利益、民主、多元化、自由以及尊重法治和人权的原则和价

值观为指导。在一个多极世界中,确保安全、繁荣 和可持续发展符合印度和欧盟的共同利益。我们认 为,印度与欧洲和欧盟的关系是全球的良好力量。

印度和欧盟对许多区域和全球问题有着共同看法,包括共同致力于促进以改革后有效的多边主义为基础的国际规则秩序。印度希望与欧盟开展建设性合作,新近启动的关于海上安全和气候变化的对话体现了这种合作。印度欢迎欧盟最近宣布的印度—太平洋合作战略,并期待加强合作,以确保自由、开放、包容和基于规则的印度—太平洋,其前提是尊重国际法、领土完整和所有国家的主权。

印度和欧盟最近于5月成功结束了一次领导人会议。我们发起了互联互通伙伴关系,以加强符合国际规范和法律规则的互联互通,并尊重国际承诺。我们还商定应加强经济接触,包括恢复关于贸易和投资协定的谈判,并共同致力于世界贸易组织的改革。印度与欧盟的伙伴关系表现于合作解决当前的全球问题,如COVID-19疫情、气候变化和恐怖主义,以及加强多边机构。印度仍然致力于在这方面与欧盟合作。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言): 我今天要热烈欢迎博雷利·丰特列斯高级代表,并 感谢他发人深省的发言。我们很高兴他能出席我们 的会议。

欧洲联盟(欧盟)对多边主义的坚定信念及其 对联合国的坚定承诺来自其在欧洲大陆冲突和建设 和平的切身经历。这就是将尊重《联合国宪章》的 原则列入《欧洲联盟条约》的原因所在。

今天,联合国和欧盟作为世界各地的天然合作 伙伴携手合作,努力消除贫困,保护人权,并克服 在当前疫情中出现的全球卫生危机。

作为欧盟一个自豪的成员,爱尔兰了解各国合作应对共同挑战的强大力量。我们相信这种力量。 疫情导致的悲惨经历无疑向我们表明,在国际和区域一级采取协调行动,其力量远远超过任何单方面的应对措施。

21-14727 9/22

欧盟是世界上主要的发展捐助方,也是联合国在危机管理方面的主要合作伙伴。在这些作用中,欧盟表明了它的工作方式以及——我要说更重要的是——它的行动方式与联合国具有相辅相成的作用。这使得欧盟和联合国成为强大和有影响力的天然伙伴。

欧盟增强了其预防冲突、维护和平以及加强国际稳定与安全的能力,以支持联合国。两个新的工具将在这方面发挥作用:《睦邻、发展与国际合作文书》和欧洲和平融资机制。与联合国的战略伙伴关系是欧盟安全和防卫行动未来方向的一个关键因素。

从科索沃到中东乃至整个非洲,欧盟特派团与联合国维持和平部队或政治特派团并肩行动。欧盟的一些特派团,例如欧洲联盟海军"阿塔兰特行动"在索马里沿海打击海盗行为,在应对和平威胁方面发挥了核心作用。其他一些特派团,例如马里培训团配合联合国马利多层面综合稳定团,支持安全部门的改革。爱尔兰专家被借调到欧盟在欧洲、高加索、中东和非洲的特派团,爱尔兰国防军成员参与在马里、波斯尼亚和黑塞哥维那和地中海的任务和行动。

我们自豪地与我们的欧盟伙伴一道,支持哥伦比亚、阿富汗、格鲁吉亚、菲律宾和莫桑比克的调解与和平进程。我国前副总理埃蒙•吉尔摩作为欧盟支持哥伦比亚和平进程的特使,代表欧盟介绍了爱尔兰从自身和平进程中汲取的经验教训。

欧盟与安全理事会这张会议桌边的许多伙伴密切合作,支持国际和平与安全。我们作为中东四方机制的成员、贝尔格莱德-普里什蒂纳对话的促进者和《联合全面行动计划》的协调方开展工作。作为第2231(2015)号决议的调解人,爱尔兰将协助安全理事会维护这一重要的关键协定。

我认为,安全理事会应该鼓励和欢迎这种合作,并尽可能利用欧盟对联合国的支持。

我们欢迎联合国、欧盟和非洲联盟的三边合作,以及联合国与欧洲安全与合作组织和东南亚国家联盟之间的合作。这些伙伴关系在处理涉及我们所有方面的问题、鼓励对话、尊重人权和人道主义援助等方面发挥着重要作用。这些伙伴关系还在寻求和平解决缅甸和埃塞俄比亚危机方面发挥作用,并且在支持马里和乍得和平、包容、民主和有时限的过渡方面发挥作用。

尽管做得不错,但仍然存在许多挑战。在推动 妇女与和平与安全议程方面,我们必须继续取得真 正进展。我们坚决支持联合国-欧盟聚光灯倡议,这 对于消除对妇女和女童的一切形式暴力行为具有真 正的价值。在我们前进的征途上,我们敦促让妇女 与和平与安全问题继续作为核心,作为欧盟-联合国 和平行动和危机管理的优先事项之一。我们认为这 是根本所在。

我们致力于确保我们在欧盟和联合国预防和平与建设和平的工作中酌情应对与气候相关的安全风险。

我们认为具有更大合作空间的另一个领域是 改善特派团转型。维持和平必须与建设和平联系起 来,以便打破暴力循环,预防冲突,并维持我们试 图推动的和平。通过密切合作,我们可以确保特派 团的转型以负责任、协调和渐进的方式进行,对实 地的具体需求作出反应。我们当然认为,欧盟和联 合国在建设和平与宝贵的建设和平基金方面有加强 协调的空间。

最后,多边体系必须重建得更好,以此应对COVID-19疫情。这听起来几乎像是陈词滥调。但这意味着减免债务。意味着公平获得疫苗。也意味着获得可持续的融资。它必须包括绿色复苏,以应对气候变化的生存挑战。对此我们都非常清楚。

欧盟在所有这些以及更多的问题上都可以发挥 关键作用。我知道,欧盟将继续展示其在实现这些 关键目标方面的标志性奉献、慷慨和关注。

邓先生(越南)(以英语发言): 我谨欢迎欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普•博雷利• 丰特列斯先生阁下出席今天的会议,并非常感谢他 所作的详细通报。

我们生活在一个复杂的世界上,面临着前所未有的交叉挑战,从长期存在的问题——如流离失所、气候变化、自然灾害、贫困、饥饿、不平等、暴力和冲突——到最近的冠状病毒病(COVID-19)疫情。非常清楚的是,任何国家都无法单独解决这些问题。多边主义和伙伴关系是解决这些问题的无可争议的手段。

虽然联合国在动员和协调这方面的全球努力的 过程中发挥着核心作用,但区域组织的贡献对全球 目标与区域优先事项的重要性越来越明显。联合国 与区域组织之间的合作对于促进国际与区域和平、 安全、稳定与发展至关重要。两个组织相辅相成为 旨在预防和解决冲突的对话、理解、和解与建立信 任措施提供更多的机会。

我们重申支持区域组织根据《联合国宪章》 第八章和国际法基本原则,在包括安全理事会在内 的联合国的工作中发挥作用。关于"加强联合国 与区域和次区域组织的合作以在预防和解决冲突 方面增强建立信任与对话"的高级别公开辩论会 (S/2021/394)和随后于4月发表的主席声明(S/ PRST/2021/9)进一步加强了我们在这方面的承诺。

联合国与欧洲联盟(欧盟)之间的战略合作在和平与安全、以及可持续发展和经济增长等领域都取得了进展。我们赞扬欧盟持续致力于多边主义。这是博雷利•丰特列斯先生今天所重申的。我们也确认欧盟针对安全理事会议程上的各种问题所做的工作。

关于维持和平, 欧盟在资金和人员方面的重大 贡献对于促进国际和平与安全仍然至关重要。我们 赞赏联合国与欧盟维持和平特派团在冲突地区为加 强安全和推进政治解决而正在进行的协作, 包括通 过执行《2019-2021年期间联合国-欧盟和平行动和 危机管理战略伙伴关系协定》、以及去年9月签署《 联合国和欧洲联盟关于在各自的特派团和外地行动 中提供相互支持的框架协定》。我们鼓励两个组织 今后开展更密切的合作,例如在调解、建立信任和 促进多边主义等领域进行合作。

在东南亚,东南亚国家联盟(东盟)一直在加强团结和建设一个和平、稳定与发展的区域方面发挥建设性作用。为此,东盟非常重视发展与包括欧盟在内的外部伙伴的密切合作。去年12月,东盟与欧盟的关系提升为战略伙伴关系。这是一个重要的里程碑,它建立在现有成果的基础上,加强有效执行《2018-2022年东盟-欧盟行动计划》的努力。我们还感到高兴的是,东盟与联合国之间的长期全面伙伴关系继续积极发展。

联合国与区域组织之间的合作也可受益于区域 组织本身之间或在创新的诸边模式内加强伙伴关系 和分享经验。合作的机会和领域数不胜数,例如建 立信任措施、调解、妇女与和平与安全议程、气候 变化、维持和平培训等等。

在结束发言之前,我谨重申越南愿意并致力于加强区域组织对联合国工作的作用和贡献,并促进 东盟与联合国以及其他伙伴之间的关系。

拉德卜先生(突尼斯)(以阿拉伯语发言): 我欢迎何塞普•博雷利•丰特列斯先生,并感谢他 所作的宝贵通报。

欧洲联盟(欧盟)是联合国维护国际和平与安全的重要伙伴。根据《联合国宪章》第八章,两个组织之间的合作为应对共同挑战提供重要支助,并作出有效贡献,无论所涉及的是常规的挑战,还是新出现的挑战,如冠状病毒病(COVID-19)疫情及其各种影响。

我国代表团欢迎欧盟对COVID-19全面应对计划 作出积极贡献,并对COVID-19疫苗全球获取机制提 供重要支持,以确保公平获取疫苗。

21-14727 11/22

联合国与欧盟之间的合作在非洲尤其明显, 在那里,欧盟正在政治、技术与财政层面积极推动 支持许多解决冲突与建设和平的举措和途径。在这 方面,我们回顾,欧盟协助培训安全部队和提供技 术援助,以期改革中非共和国、马里和索马里的安 全部门。我们还回顾,欧盟与阿拉伯国家联盟和非 洲联盟一道,为支持利比亚的政治进程作出了积极 贡献,并通过欧盟海军地中海伊里妮行动,为解决 违反对利比亚所实施武器禁运的问题发挥了重要作 用。

我国还赞扬欧盟在中东发挥建设性作用,支持 国际社会努力恢复和平进程,在商定的国际参数, 特别是安全理事会决议的基础上实现两国解决方 案。我国还赞扬欧盟继续支持关于伊朗核计划的联 合全面行动计划,并努力保证不扩散和裁军的这一 重要框架的连续性。

我们相信和平、安全和人权与可持续发展之间 的密切关联。我国代表团赞扬欧盟发挥作用,支持 努力加强发展合作,加大保护人权与基本自由的力 度。

我们重申,我们支持欧盟努力保护武装冲突中的平民,特别是它保护受这些冲突影响的妇女、女孩和儿童的举措。我们也支持欧盟对防止性暴力和性别暴力、为受害者提供保护的承诺,支持它努力加强妇女在各种和平与安全倡议、特别是旨在防止和解决冲突以及减少冲突影响的倡议中的作用。

此外,在安全、和平以及可持续发展方面,我们重申要实现《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协定》的目标,就必须加强这两个组织的合作,并努力制订一项综合计划,以减轻气候变化这个加剧脆弱性与冲突的新兴威胁的影响。

我们认为,正如阿比让首脑会议的成果所指 出的那样,共同投入于青年,以促进全面增长与可 持续发展,必将拓宽建设非洲更加稳定的未来的前 景。 最后,突尼斯重申,要处理国际和平与安全面 临的新挑战,多边工作非常重要,必须加强联合国 同其它区域组织类似于联合国同欧盟的合作。

亨特先生 (美利坚合众国) (以英语发言):美国愿感谢爱沙尼亚举行本次重要和及时的通报会,也感谢博雷利•丰特列斯高级代表今天的发言。

美国同欧洲联盟(欧盟)之间的伙伴关系建立在共同价值观的基础之上。它基于一种共同的愿景,其中包括遵循民主与法治、尊重人权、倡导经济机会以及寻求跨大西洋的繁荣与安全。

欧洲联盟仍是美国和我们促进全球安全与繁荣的努力中不可或缺的伙伴。欧洲的安全与成功与我们本国的安全与成功密不可分。拜登总统将于6月15日会见米歇尔主席和冯德莱恩主席,讨论共同议程,以确保全球卫生安全,打造可持续的经济复苏,应对气候变化,加强数字贸易与合作,打击恶意行为,以及处理各种全球性挑战。

美国与欧盟一道,承诺为2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗分发工作和卫生与人道主义响应提供资金。我们正努力防治COVID-19,重建我们的社区,恢复我们的经济,加强我们的贸易网络,并且强势回归。

美国高度赞赏欧洲联盟在全球各地做出的贡献,包括它与联合国的合作。在非洲,欧盟在打击恐怖主义、预防冲突、安全援助以及建设和平方面发挥了关键作用。我们感谢欧盟对非洲和平与安全举措的重要支持,其中包括支持非洲联盟驻索马里特派团、联合国马里多层面综合稳定团以及萨赫勒五国集团联合部队。欧洲联盟海军地中海伊里妮行动及其在执行武器禁运方面的协助为利比亚的和平与安全做出了贡献。

我们赞同欧盟对提格雷州侵犯和践踏人权行为 和各种暴行、包括人道主义行为体无法触及濒临饥 荒边缘的最弱势民众的关切。我们将继续同我们的 欧盟伙伴一道密切合作,处理这些危机—不仅是提

格雷的危机,而且还有世界各地、包括缅甸、叙利 亚以及委内瑞拉的危机。安全理事会能够而且必须 做出更好的回应。

我们高度赞赏欧盟发挥关键作用,追究俄罗斯违反国际法的责任。俄罗斯干预乌克兰东部并且占领克里米亚七年后,莫斯科在乌克兰的所作所为仍对欧洲的安全构成威胁。我们和欧盟无论是通过联合国系统、还是在其它多边论坛或者双边层面,均坚定不移地支持乌克兰和格鲁吉亚的主权与领土完整。我们将继续支持我们的盟友与伙伴呼吁俄罗斯立即停止其不断推进的破坏乌克兰和格鲁吉亚稳定的军事、经济、外交以及信息造假之举。

我们还感谢欧洲联盟就两个欧盟成员国之间的 某航班被迫改变航线、随后在明斯克要求记者罗曼• 普罗塔谢维奇下机并将其逮捕一事采取果断、迅速 和明确的行动。我们将加大我们的工作力度,包括 通过协调我们的制裁政策,以确保追究白俄罗斯当 局所作所为的责任。

关于白俄罗斯严峻的人权局势,我们致力于与欧盟密切协调,以提高透明度,加强问责。我们支持国际上努力对人权局势、包括对波兰裔少数群体的影响开展独立调查。在这方面,我们欢迎联合国人权事务高级专员办事处作为对白俄罗斯进行问责的国际平台所做的努力。

美国明确肯定欧盟的作用,它是联合国、特别 是安全理事会维护世界和平与安全工作中的一个关 键伙伴。

普林斯女士(圣文森特和格林纳丁斯)(以英语发言):圣文森特和格林纳丁斯感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普•博雷利•丰特列斯先生的全面通报。

联合国和欧洲联盟(欧盟)之间的合作使这两个组织都更加强大,并且使它们能够采取一种更加协调一致的做法,来处理影响欧洲、其邻邦以及国际社会的重要问题。随着当代的和平与安全问题

变得更加全球化,区域和次区域集团要发挥重要作用。只有采取一种多利益攸关方的做法,我们才有望能够处理如气候与安全、恐怖主义扩散以及当前的2019冠状病毒病(COVID-19)大流行等长期挑战。

我国代表团支持联合国同欧洲联盟的协作,欧盟是处理COVID-19大流行病全球性影响的一个必不可少的伙伴。在这方面,我们赞扬欧洲联盟对COVID-19疫苗全球获取机制的贡献,我们正大力确保公平分配COVID-19疫苗。在我们重建得更好的同时,我们必须继续支持这些努力。

欧洲与世界上大多数地方一样,也受到COVID-19大流行病的影响。许多欧洲国家受到冠状病毒的重创,感染率和死亡率居高不下。对于疫情后的恢复采取一种协调一致的做法将至关重要。欧洲联盟的"下一代欧盟"基金创造了一个机会,引导欧盟成员国重新思考筹资问题,加强粮食安全,处理不平等以及推进更加注重循环的经济,从而迈入一个更加可持续的未来。

联合国同欧盟之间的协调对于促进全球和平与安全、特别是在打击恐怖主义和寻求和平解决冲突方面依然具有宝贵的作用。联合国和欧盟继续就安全理事会议程上的多个问题密切合作,包括通过9月份签署的《欧洲联盟和联合国关于在各自的特派团和外地行动中提供相互支持的框架协定》开展合作。该框架凸显出加强这两个组织之间互补性的价值。

作为加勒比共同体(加共体)的一员,圣文森特和格林纳丁斯肯定区域和次区域组织在促进经济一体化和社会发展方面至关重要的作用。欧洲联盟、加共体、非洲联盟以及东南亚国家联盟等组织可利用同成员国政府和其它地方行为体之间重要的伙伴关系,更好地处理和平与安全挑战。欧盟通过其成员国在安全理事会有着重要存在,是各地区和平与安全格局中的一个亮点。我们尤其珍视欧盟在影响非洲冲突的问题上的合作,在这方面,我们寻

21-14727 13/22

求用非洲人的办法来解决非洲的问题。因此,在非 洲发声时,我们都应该倾听。

展望未来,我们希望与欧盟伙伴在一些问题上取得具体进展,如往往弊大于利的单方面强制性措施,以及扭转损害发展中经济体的不公平的金融黑名单做法。

最后,我们重申完全支持根据《宪章》第八章,进一步加强联合国与区域和次区域组织的合作。这种合作对于完成安理会维护国际和平与安全的任务仍然至关重要。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)(以西班牙语发言): 我感谢欧洲联盟(欧盟)外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯先生的出色通报,并欢迎他来到安理会。

国际社会正处于一个复杂关头,面临许多挑战,但这种情况也为制定集体合作计划提供了巨大的可能性。今天的会议使我们能够评估联合国和欧洲联盟之间的合作状况。《联合国宪章》和《里斯本条约》都认可国际组织之间合作的重要性。

在预防冲突、管理危机、维持和平和建设和平方面,区域和次区域组织发挥着关键作用,因为它们完全有能力了解冲突的起源和根源,并促进建立信任措施和定制的政治对话计划。虽然我们笼统地提到区域和次区域组织,但必须指出,它们有着各不相同的任务和能力。

在这方面,就欧洲联盟而言,我国认识到路线 图对于确定指导欧盟与联合国战略伙伴关系的战略 优先领域的重要性,以及2020年9月签署在和平行动 中增进合作和加强协调对策的协议的重要性。

我要强调关于欧盟-联合国合作的三个关键点。

第一,欧盟通过其在欧洲、非洲和亚洲的18个 文职特派团和军事行动与联合国开展密切、高效和 协调的工作至关重要。在许多情况下,这些特派团 与其联合国对应机构同在一个总部。因此,协调维 持和平、发展、人权和人道主义援助方面的努力对这些特派团的绩效至关重要。我们强调在欧洲联盟领导的维和部队木槿花行动、欧洲联盟驻科索沃法治特派团、欧洲联盟海军部队"阿塔兰塔"行动和欧洲联盟海军部队"伊里妮"地中海行动等案例中的出色合作。

关于"伊里妮"行动,我们希望能够与利比亚 当局协调,尽快采取具体措施,保护地中海移民的 人权和尊严。

第二,我们看到冲突变得更加根深蒂固,并注意到欧洲联盟在管理和处理这些危机时发挥的关键作用。欧盟通过在马里部署技术培训特派团,为稳定萨赫勒局势发挥了重要作用。我们尤其强调欧盟在尊重人权和保护平民方面向马里武装部队提供的援助以及在萨赫勒联盟中的参与,萨赫勒联盟负责处理发展和治理事务,这是该区域冲突的核心问题。

关于中东,我们认可欧盟在中东问题四方框架 内的工作,我们期待早日重启这一框架,为以色列 和巴勒斯坦实现两国解决方案。

我们正密切关注欧盟在欧洲冲突管理方面,尤 其是在乌克兰、波斯尼亚和黑塞哥维那以及科索沃 和纳戈尔诺-卡拉巴赫等地区的努力。我们还认识 到,正如博雷利•丰特列斯先生早先提到,西巴尔 干逐步融入欧洲联盟的进程非常重要。

最后,墨西哥强调在性别等跨领域问题上继续取得进展的重要性。妇女在和平与安全议程中发挥着重要作用,因此,我们必须利用她们的贡献,保证她们参与所有进程和各级决策。

墨西哥呼吁加强努力,促进欧洲联盟与其他区域和次区域机制的合作,尤其是与非洲联盟、阿拉伯国家联盟和东南亚国家联盟等合作。只有借助一个互联、高效的网络,我们才能看到有利于可持续和平和有效多边主义的成果。

耿爽先生(中国): 我欢迎欧盟外交与安全政 策高级代表博雷利先生出席今天的会议, 感谢他的 通报。

联合国及其安理会加强同区域和次区域组织合作,有助于巩固和加强国际集体安全机制,维护国际和平与安全,推动应对全球性挑战,促进各国共同发展。

中方支持联合国同欧盟根据《联合国宪章》宗 旨和原则开展合作,共同维护并践行真正的多边主 义。

新冠肺炎疫情再次证明,世界各国利益交织、 命运与共。没有任何人能够独善其身,也没有任何 人可以单打独斗。我们所处的时代、面临的挑战呼 唤多边主义。

欧盟本身就是通过多边手段应对共同挑战的产物,作为国际舞台上的一支重要力量,作为多边主义的积极倡导者,应该带头遵守国际法和公认的国际关系基本准则,坚持相互尊重、平等相待、互利共赢,摒弃双重标准,避免集团政治,反对分裂对抗。

刚才博雷利先生和英国代表发言中提到香港。 我想提醒他们,香港是中华人民共和国的特别行政 区。香港事务纯属中国内政,不容外部干涉,也与 今天会议的议题没有关系。

中方希望欧盟在对外交往中奉行不干涉他国内 政原则,我们乐见一个践行真正多边主义的欧盟在 国际事务中发挥更大、更为积极和建设性的作用。

长期以来, 欧盟为推动化解当事方之间的矛盾 分歧,解决有关地区热点问题, 落实安理会决议开 展了大量有益工作。

中方肯定欧盟为推动伊核问题全面协议恢复履 约所做的努力,希望欧盟继续发挥协调作用,同有 关各方一道推动伊核问题早日得到政治解决。 中方期待欧盟继续为维护非洲大陆和平稳定 作出贡献,特别是为非洲自主和平行动给予更大支 持。

中方赞赏欧盟长期帮助改善巴勒斯坦被占领 土人道局势,希望欧盟继续为推动巴勒斯坦问题全 面、公正、持久解决发挥建设性作用。

中方鼓励欧盟在参与热点问题解决过程中, 充分尊重当事国的主权,认真考虑当事国的实际情况,切实维护联合国权威,有效加强与其他区域组织的协调配合。

古特雷斯秘书长多次强调,实现可持续和包容 发展是从根本上解决战乱冲突的最有效方法。欧盟 作为最大的官方发展援助提供者,在帮助广大发展 中国家特别是战乱国家恢复重建、消除冲突根源方 面应有更大的作为。我们希望欧盟进一步加大对外 援助力度,将消除饥饿贫困、发展卫生教育、推动 疫后重建等摆到更加突出的位置,将资源投向最急 需的领域,为发展中国家落实2030年议程、实现可 持续发展并通过发展促进和平、巩固和平作出更大 的贡献。

中国高度重视同欧盟的关系,始终将欧盟看作 多极化进程中的一支重要力量,双方在维护世界和 平、促进共同发展方面拥有广泛的共同利益和广阔 的合作空间。中方愿同欧盟加强对话交流、深化协调合作,共同抗击新冠肺炎疫情、应对气候变化挑战,共同维护真正多边主义、加强完善全球治理,共同维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为 基础的国际秩序。

海默巴克女士(挪威)(以英语发言):我同其他人一道热烈欢迎博雷利•丰特列斯高级代表今天来到安全理事会,并感谢他所作的通报。

在很多方面,挪威的外交政策始于欧洲。欧洲 联盟(欧盟)及其成员国是我国的近邻和友邦,有 着共同的价值观和利益,这反映为我们常常赞同欧 盟的立场和措施,包括在安全理事会议程所列的关 键问题上。

21-14727 **15/22**

欧盟显然肩负着多边主义坚定推动者和安理会 授权任务执行者的责任。我们认可欧盟在将欧洲从 战争大陆转变为和平大陆方面发挥的重要作用。欧 盟为推进欧洲的和平、和解、民主和人权事业做出 了贡献。

在非洲,欧盟在建设和平、预防冲突、安全援助和发展方面发挥着关键作用。鉴于挪威长期参与并致力于非洲事务,我们欢迎高级代表关于这一问题的发言。我们也期待看到欧盟和非洲联盟之间的战略伙伴关系进一步发展。

被称为卜拉希米报告的联合国和平行动问题小组的报告(S/2000/809)和关于和平行动的第1327(2000)号决议要求联合国与区域组织进行明确分工。这些文件也鼓励努力促进协同增效,我们欢迎欧盟在这方面的努力。

在利比亚, 欧盟通过欧洲联盟海军地中海"伊里妮"行动帮助执行第1973(2011)号决议, 欧洲联盟海军"阿塔兰塔"行动继续根据第2182(2014)号决议帮助执行对索马里的武器禁运,并保护世界粮食计划署的船只。

欧盟还为非洲主导的安全倡议提供了大量资金 和技术支持,并为萨赫勒五国集团联合部队提供了 大量资金支持,该部队需要新的结构来促进更加多 样化的稳定资金来源。

挪威与欧盟对自由民主的欧洲有着共同的愿景。我们同欧盟一样,对白俄罗斯民主空间的缩小和人权状况的恶化深感关切。5月份的客机迫降事件公然违反国际准则,威胁到欧洲的安全。挪威全力支持欧盟作出强有力的适当回应。

乌克兰冲突也破坏了欧洲安全和国际法。挪威 欢迎欧盟参与解决这场冲突,并支持乌克兰的主权 和领土完整。我们同国际伙伴一样,不会接受俄罗 斯非法吞并克里米亚和塞瓦斯托波尔的行为。

欧盟和联合国继续携手应对全球挑战至关重要。2019冠状病毒病(COVID-19)就是一个很好的

例子。在整个疫情期间,欧盟展示了对世界其他地区的声援,并表明愿意在联合国的领导下协调行动。我们欢迎欧盟在COVAX和获取COVID-19工具加速计划中发挥领导作用,包括向全球发放和出口疫苗,以及努力提高全球疫苗生产能力。

我们也要赞扬欧盟在应对气候变化方面发挥的 领导作用。挪威在联合国和其他地方与欧盟成员国 密切合作,强调并应对气候变化带来的安全风险。

最后,我们欢迎欧盟《2019-2024年妇女与和平与安全行动计划》,并欢迎其高度重视性别平等、人权以及境内外和平与安全。安理会成员可以放心,挪威将继续在安全理事会内外与欧盟合作倡导这些优先事项。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普•博雷利•丰特列斯先生所作的通报。

欧洲联盟(欧盟)正在为国际和平与安全面临的威胁提供具体解决办法。在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行方面,欧盟已表明其承诺,于2020年4月与世界卫生组织(世卫组织)一起启动了获取COVID-19工具加速计划。它提出了两项决议,正在为加强世卫组织和多边卫生架构铺平道路。

由欧洲联盟及其成员国出资24亿多欧元的COVAX 机制已经使我们得以向43个非洲国家发放近2000万剂COVID-19疫苗。欧盟的人道主义空运为联合国旨在确保疫情下人道主义准入的努力提供了支持。

面对危机,欧洲联盟及其成员国正在行动。我们在和平行动中集体部署了5000多名人员。我谨强调一些具体的例子。

在萨赫勒地区,欧洲联盟正在向萨赫勒五国集团联合部队提供宝贵的支持,特别是在设备方面,并通过联合国马里多层面综合稳定团为支助机制供资。这一支持仍然不够。在恩贾梅纳首脑会议上,法国同萨赫勒五国集团国家、欧洲联盟和非洲联盟

一样,再次呼吁联合国和所有国际伙伴增加对联合部队的支持。

在叙利亚,欧洲联盟及其成员国是人道主义应急行动的主要捐助者,自2011年以来承诺捐助了2400多万英镑。只有在基于第2254(2015)号决议的可信政治解决方案牢固确立之后,欧洲才能帮助为重建供资。

关于伊朗核问题,欧洲协调员和《联合全面行动计划》的其他参与方在维也纳进行了两个多月的讨论,使美国和伊朗能够恢复全面遵守2015年协议和第2231(2015)号决议。我们希望能迅速结束这次对话。

在中东,在加沙最近暴力升级期间,欧洲联盟动员起来,促使双方停止敌对行动。但是,要使停火能够持续,就必须为恢复政治进程创造条件,执行两国解决方案,以解决以巴冲突的根源。这是法国和欧洲联盟的立场,它们将继续为实现这一目标而努力。

在利比亚,欧洲联盟充分致力于结束危机。它 正在部署欧洲联盟海军地中海伊里妮行动,该行动 的优先事项是执行联合国对利比亚的武器禁运。欧 盟可在得到利比亚各方的完全同意后,在联合国的 主持下,为执行停火协议做出贡献。联合国应尽快 部署停火监测机制。

最后,在阿富汗,欧洲联盟带头提供捐助,以支持稳定,维护令阿富汗人民受益的成果。因此,欧洲联盟完全能够为阿富汗人之间的政治谈判做出贡献,此种谈判是实现阿富汗和平的唯一途径。

在欧洲大陆,白俄罗斯当局劫持一架航班的行 为清楚地提醒人们,一再侵犯人权的做法也会对欧 洲的安全造成直接影响。欧洲联盟作出了坚定的回 应。

在乌克兰,欧洲联盟采取行动,应对3月至4月间东部边界和克里米亚重新出现的紧张局势。在诺

曼底模式内,法国和德国正在尽一切努力重启政治进程。

我们还希望,欧洲联盟能够继续参与在联合国 主持下进行的塞浦路斯人之间的谈判。

最后,促进和保护人权和基本自由是共同的优 先事项,保护平民也是如此。欧洲联盟及其成员国 致力于执行安全理事会相关决议,特别是关于妇女 与和平与安全、青年与和平与安全以及儿童与武装 冲突等议程的决议。

安全理事会可以指望欧洲联盟及其成员国坚定 地致力于在《联合国宪章》第八章的框架内,在所 有危机地区与联合国合作,为建立一种强大且充满 活力的多边主义做出贡献。

阿巴里先生(尼日尔尔)(以法语发言):我 谨感谢欧洲联盟外交和安全政策高级代表何塞普•博 雷利•丰特列斯先生的出色通报。

联合国和欧洲联盟有着建立基于规则的多边全 球治理体系的共同愿景,它们基于普遍规则和价值 观,应对需要进行合作与协调的全球危机、威胁和 挑战。双方的合作涵盖了与当今世界面临的挑战相 关的各种问题。

例如,在预防冲突、维持和平和解决危机领域,联合国和欧洲联盟共同努力,帮助建立有效的长期安全和治理机构,并开展预防性外交活动,以应对新出现的危机。

它们在向和平进程和维和行动提供政治、财政和业务援助方面密切合作。

例如,在非洲,联合国与欧洲联盟之间的合作体现在解决冲突以及向处境脆弱的国家提供政治、技术和财政支持等方面。在这方面,我们可以提及战略咨询支助团以及通过欧洲联盟在尼日尔和马里的共同安全和防务政策特派团为国防和安全部队提供培训和装备这两个例子。

21-14727 **17/22**

在维和领域,我国代表团欢迎并赞赏欧盟通过 支持非洲联盟驻索马里特派团,在寻求萨赫勒和非 洲之角稳定方面发挥作用。

在利比亚,欧洲联盟与联合国、阿拉伯国家 联盟和非洲联盟密切合作,帮助利比亚行为体通过 全国对话和选举在和解方面取得真正进展。我们希 望,新的欧洲联盟海军地中海伊里妮行动将为打击 违反对利比亚武器禁运和在地中海偷运移民的行为 做出进一步的贡献。

在应对气候变化方面,联合国和欧洲联盟正在 通过试点项目开发各种工具,以应对与气候脆弱性 有关的风险。此外,欧盟还与联合国难民事务高级 专员办事处和国际移民组织合作,就如何管理气候 引起的流离失所现象提供咨询意见。

此外,在全球应对2019冠状病毒病(COVID-19)大流行方面,欧洲联盟及其成员国调集了385亿欧元资金,以应对这场健康危机在人道主义、健康、社会和经济等方面造成的后果。2020年,欧盟发起的认捐会议从世界各地的捐助方那里筹集了160亿美元,大大推动了COVID-19的防治和疫苗研究工作。

联合国和欧洲联盟共同努力,在促进、保护和倡导人权和基本自由方面加强合作。欧洲联盟支持落实秘书长发出的采取行动促进所有人人权的呼吁。在这方面,与萨赫勒五国集团成员国签署的《遵守人权框架》就是一个典型的例子。

《2020-2024年人权和民主行动计划》的通过也值得欢迎。该行动计划包括:保护和赋权个人;建设有韧性、包容各方的民主社会;促进全球人权和民主制度;利用新技术提供的机遇,并应对其带来的挑战;以及以相互合作的方式采取行动。通过促进法治和正义,此种合作显然有助于为维护世界许多区域的和平与安全创造条件。

最后,我国代表团认为,联合国的工作应继续 受益于本组织与欧洲联盟、非洲联盟和东南亚国家 联盟的合作所提供的支持。通过利用这些区域组织 提供的相对优势,联合国将实现其维护国际和平与 安全的首要目标。

主席(以英语发言): 我现在以爱沙尼亚代表的身份发言。

我热烈感谢欧洲联盟(欧盟)外交和安全政策 高级代表何塞普•博雷利•丰特列斯先生今天来到这 里参加我们的会议,感谢他强调与安全理事会和欧 洲联盟在纽约、布鲁塞尔和实地的密切合作有关的 各种问题。

欧洲联盟和联合国有着共同的价值观和利益。 欧盟坚持以联合国为核心的多边主义。爱沙尼亚感 到高兴的是,在当今世界就机遇和多方面挑战而言 日益相互关联的情况下,这两个组织之间的合作持 续稳步扩大。作为安全理事会主席和一个欧盟成员 国的代表,我可以自豪地说,一个强大的欧盟意味 着一个更强大的联合国,反之亦然。

博雷利·丰特列斯先生强调了对人权和基本自由的尊重。这些是我们共同拥有也是我们坚持的价值观。当自由和人权受到压制时,我们不必沉默。我们强烈谴责白俄罗斯当局企图公然压制所有反对声音,包括劫机事件。我们要求立即释放所有政治犯,这些政治犯正在迅速增加,已经达到400多人。缅甸局势也依然令人深感关切。我们坚决支持东盟五点共识和比尔格纳特使在缅甸的工作。

欧盟及其成员国一直是基于规则的国际秩序和 国际法的坚定拥护者。爱沙尼亚谴责俄罗斯侵略乌 克兰顿巴斯、非法吞并克里米亚和占领格鲁吉亚领 土。俄罗斯近期在乌克兰边境附近集结军事力量, 不断助长顿巴斯冲突,确实令人担忧,并导致该地 区安全局势恶化。同样令人遗憾的是,作为冲突一 方的俄罗斯选择利用"阿里亚模式"会议就乌克兰 局势四处散布不实和分裂言论。

我要强调,联合国的努力在促进网络空间负责任的国家行为方面发挥着重要作用。欧盟及其成员国的一个优先事项是,致力于以现有国际法,包括整个《联合国宪章》、国际人道法和人权法为基

础,促进全球性自由、开放、稳定和安全的网络空间。

欧盟为本地区以外和各大洲的和平与安全作出了积极贡献。在危机管理中,欧盟与联合国开展伙伴合作至关重要。这也包括开展工作,落实妇女与和平与安全议程,欧盟继续就此议程在区域层面发挥领导作用。

爱沙尼亚欢迎欧洲联盟海军地中海"伊里妮"行动支持执行安理会对利比亚的武器禁运。我们呼吁采取一切必要措施,按照第 2570 (2021) 号决议的授权,尽快实施由利比亚领导和自主的停火监测机制并部署其国际支持部分。

关于以巴冲突, 欧盟和联合国在为双方恢复直接谈判创造条件方面发挥着核心作用, 特别是通过中东四方机制。在巴勒斯坦被占领土继续开展人道主义援助工作也至关重要。

关于也门,欧盟和联合国需要继续共同努力, 实现停火和政治谈判,并在该国支持发展、应对危 机和人道主义援助工作。在萨赫勒地区,包括爱沙 尼亚在内的欧盟为萨赫勒五国集团联合部队的反恐 努力提供了重要支持。

欧盟及其成员国也是叙利亚和该地区最大的人 道主义援助捐助方。自危机开始以来,爱沙尼亚为 叙利亚和该地区人道主义救援提供了财政捐助。今 年早些时候举行的第五次布鲁塞尔会议再次为减轻 叙利亚人民的苦难捐助了数十亿美元。

联合国与欧盟在实地行动方面的合作得到加强,与此同时,我们也很高兴地看到,在政治和战略层面也加强了合作。例如,在阿富汗,一致促进法治的努力在向前推进。两个组织都申明,只有通过谈判达成包容性的政治解决方案才能实现可持续和平。爱沙尼亚对日益严重的暴力极为担忧,这给平民造成了严重伤害。我们敦促塔利班立即停止暴力,致力于和平谈判。遭受数十年巨大苦难的所有阿富汗人都向往和平与稳定,不应该错过这一历史势头。

博雷利先生,你提到制裁本身从来都不是目的,而是推动尊重普世权利的工具。我们完全同意。欧盟和联合国的制裁是有针对性的,不会对抗击大流行病或提供人道主义援助构成任何妨碍。

最后,毫无疑问,气候变化正在使世界变得难以把控。安全理事会必须做更多工作,充分了解气候给安全造成的风险,并将这些知识融入其工作的各个方面。

博雷利·丰特列斯先生,我再次感谢你出色的通报,它再次告诉我们欧盟与联合国的合作是多么深入、重要和全方位。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

叶夫斯季格涅耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我首先要对美利坚合众国代表的发言作出回应。较之我们多数欧洲同事的发言,该发言对俄罗斯采用了更加好战、更咄咄逼人的口气。也许因为美国在大洋的另一边,并不真的在乎欧洲发生的事情,但我们确信它清楚地知道这种偏激言论和行为是多么危险。

我想再次呼吁讲道理的欧洲伙伴本着欧洲大家庭的利益,不要在大洋彼岸寻找伙伴了——它们有时候是公开在找——而应选择在平等基础上开展建设性合作,不要颐指气使,而应尊重邻国主权和内政,争取公正处理其边境上最脆弱、最危险的局势。它们还必须明白,不尊重人民的选择,包括卢甘斯克和顿涅茨克居民的选择,不与他们进行直接对话,就不可能解决顿巴斯局势。

我们仍然相信我们可以依靠从常识出发的这种做法,但不幸的是,我们不能不得出这样的结论,那就是虽然提到了一些值得称道的目标,但欧洲伙伴们却不太清楚该怎么做。

主席(以英语发言): 我现在请博雷利•丰特列斯先生阁下回应评论,或许还可以回答提问。

21-14727 **19/22**

博雷利·丰特列斯先生(以英语发言):主席 先生,我再次感谢你允许我今天向安全理事会介绍 欧洲联盟对国际安全的看法,安理会在这方面负有 最大的国际责任。

要回应我在这里所听到基于各种考虑因素提出的所有问题或作出的评论是不可能的。但请允许我指出,与我们开始时相比,我从这次交流意见过程中获得了更大的鼓舞。我真诚地感谢所有人的评论和赞赏。我可以向安理会保证,欧洲联盟愿意与在座各国勤奋合作,为全球安全与繁荣作出贡献。

这是欧洲联盟的宗旨,我也非常感谢今天在座的许多人承认欧洲联盟为促进一个更安全与更公正的世界所作的努力。我特别感激人们认识到,欧洲联盟是欧洲从战争大陆向和平大陆转变的工具,这是欧洲联盟自创立以来最重要的成果和成功。

请允许我作出一些一般性回应、一些具体的回应。正如在座许多人所指出,多边框架——而不仅仅是联合国所提供的框架——必须仍然是我们努力的核心。这适用于和平与安全,也适用于保健,尤其是在冠状病毒病(COVID-19)疫情的时候。COVID-19危机已表明,应当加强世界贸易组织,并通过应对气候变化和上述一系列事项来促进多种形式的发展。

在这方面,似乎难以认真争辩:围绕国际组织原则和主要国际条约和宣言构建的一个基于规则的世界秩序不是多边体系的核心,因为它本身就是。我们必须确认这一点,因为我们正处在世界历史的一个危险关头。我们必须明白,我们都是同一个整体的组成部分,而且只有确认共同的利益和目标,我们才能生存和繁荣。我们已多次重申:除非人人安全,否则无人安全。确实如此,但与此同时,我们必须承认,说起来容易做起来难。我们必须加大力度缓解国际紧张局势,并恢复某种更强有力的合作。

在这方面,一个基于规则的多边秩序是回归更 为协作与和平的做法的核心。为此,欧洲联盟寻求

与联合国和主要区域组织携手合作。在这方面,我 要特别赞扬非洲联盟,我们期待着在双边基础上与 许多联合国会员国合作。

现在, 我想谈谈我必须评论的一些具体问题。

首先,关于制裁以及对制裁的批评,我要指出,欧洲联盟实施的限制性措施符合国际法,包括源于国际人权法和国际人道主义法的义务。我们掌握一些重要的工具,可用来应对违反国际法的行为、武器扩散和军火流入战区的情况,打击侵犯人权者,并对付试图破坏和平进程的那些人。在这方面,我要感谢积极评价欧洲联盟海军地中海伊里妮行动的安理会成员。

我也要指出,不干涉内政的原则不是无视人 权的许可证,我们必须投资于预防冲突。然而,欧 洲联盟的制裁并不具惩罚、报复或强制的性质。相 反,制裁的目的在于改变政策或活动。制裁总是针 对政策或活动,以确保追究责任。我们的制裁是可 逆的,而且与其寻求实现的目标相称。我们尽最大 努力减少对非目标群体,特别是平民的不利人道主 义影响或意外后果。

我们的制裁不是为了阻碍提供人道主义援助和人道主义活动。我们有一项人道主义例外原则,这就是我们制裁制度的一个标准特征,也符合联合国制裁所适用的例外原则。然而,欧洲联盟的个人和实体在其境内实施的制裁没有域外适用权,因为我们认为第三国在域外实施制裁违反国际法。我认为,在回应某些批评时,必须明确指出这一点。

我要感谢印度代表对欧洲联盟的总体作用,特别是在巴尔干、非洲和伊朗,以及在《联合全面行动计划》方面的积极评价。其他国家,特别是俄罗斯和中国,也提到《联合全面行动计划》,因为它们是《联合全面行动计划》联合委员会的一部分,我有幸作为协调员主持该委员会。

我们最近在很好的气氛中举行了欧洲联盟和 印度之间的首脑会议。正如莫迪总理所说,首脑会 议带来了积极的成果,我们正在建立一种战略伙伴

关系,它可以成为本世纪全球利益的力量倍增器。 我认为,这次会议是我们战略伙伴关系的一个转折 点,特别强调互联互通、贸易和投资。我也认为印度-太平洋将是我们外交与安全政策合作的中心。 为了保持该区域稳定、开放并遵循规则,致力于安 全,特别是海上安全和反恐是我们共同努力的一个 非常重要的部分。

越南代表的评论也是如此。

我现在要谈一谈前面提到的利比亚。我们必 须尽最大努力促进利比亚的稳定。我们正在参与联 合国在这方面的努力,并与民族统一政府合作。我 们感谢特别代表的努力,并希望即将举行的利比亚 问题柏林会议将为促进利比亚的安全与稳定提供新 的动力,这是我们安全的重要组成部分。我们仍然 非常积极参与并准备支持一个旨在维护利比亚和平 环境的政治解决方案。我们已利用这方面的若干工 具——包括今天在这里受到许多人赞扬的欧洲联盟 海军地中海伊里妮行动——以支持执行安全理事会 的武器禁运。我们可能是少数几个定期报告自己努 力帮助执行武器禁运情况的国际行为体之一。武器 禁运对于利比亚的稳定仍然至关重要。我希望那些 对欧洲联盟海军地中海"伊里妮"行动所发挥的作 用仍然抱有怀疑的人在帮助确保有效执行武器禁运 方面将会展现出同样的热情。这会大大有助于这些 努力。

我愿谈谈中国,因为中国代表发表了非常重要的意见。我想强调,欧盟极为珍视与中国的关系。过去40年里,中国令人印象深刻的经济发展使千百万人摆脱了贫困,这是人类历史上的一个历史创举。我们赞扬这一非凡成就。

我们还同意中国大使关于多边主义的表态。我们同意,面对当今挑战,任何国家都不能够单打独 斗或独善其身。因此,我认为,我们必须设法对多 边主义在理论上和实践中的含义达成共识。

关于香港,我们同意"一国两制"的原则。顺便指出,这项原则来自一项国际协议。然而,我们

深感关切的是,香港的民主原则因最近选举制度的 改变而受到侵蚀。按照我们的理解,基本自由、民 主原则和政治多元化对于香港的身份认同和繁荣具 有核心意义,并得到关于"一国两制"的国际协议 的承认。

我要感谢中国代表对欧洲联盟在巴勒斯坦提供的支持以及我们在《联合全面行动计划》中发挥的作用和我们为保持该计划活力而作出的努力表示赞赏。我认为,仍有许多工作需要我们一起去做,才能解决以色列和巴勒斯坦的根本冲突,并确保重返伊核协议。该协议大大有助于全球安全以及我们会员国、欧洲和特别是广大中东地区的安全。

我们将继续共同努力处理冲突根源、可持续 发展、尤其是气候变化等问题。若无中国的大力参 与,便无法解决这些问题。

最后,我想就非洲问题发表一些意见。非洲是我们在和平与安全领域的首要伙伴。我们积极应对所有危机。我们的16个特派团中有10个部署在非洲大陆各地。来自欧洲的警员、士兵和民事顾问培训了3万多名非洲军事、警务和司法人员。我们极为广泛地参与促进非洲的和平与稳定,要列完我们正在做的一切将需要很长时间。不过,我们坚信,非洲国家必须成为促进自身稳定和安全的主要行为体。我们需要以非洲方式解决非洲问题,但必须铭记,坚实的治理和发展对于恢复安全和克服危机至关重要。

最后,我要向美国代表说几句话。现在是我们与美国关系中的一个特殊时刻。就在今天,拜登总统抵达欧洲。尽管他到达的是一个刚刚脱离欧洲联盟的岛国,但那个岛国仍然是欧洲的一部分。下周,拜登总统将与欧洲联盟各机构主席以及有幸参加的若干成员国举行最高级别的重要会议。我认为,这将是从大西洋两边重启跨大西洋关系的一个好办法。必须铭记,我们正在开始一种新的关系和一个新的时代,新就新在跨大西洋关系将惠及世界其它地区。

21-14727 **21/22**

欧洲联盟坚信,人类的未来将在很大程度上取决于 我们是否能够进行合作,共同努力,克服冲突,为我们所 有人建设共同的未来。本机构,即安全理事会,在这一努 力中发挥着如此重要的作用,以至于我必须再次重申,我 们愿意与它大力合作,以实现我们所有人的繁荣。 **主席**(以英语发言):我感谢博雷利先生所作的 澄清。

发言名单上没有其他发言者了。

中午12时15分散会。